

Informe Incendios Forestales



**S^a Salud Laboral Y Medio Ambiente
Unión Provincial de CC.OO.-Jaén**

Jaén 2006

En Comisiones Obreras venimos siguiendo la problemática que generan los incendios forestales desde hace años. Nos mueve a ello no sólo el interés por la conservación de la naturaleza y de los espacios forestales, sino también la pérdida de recursos productivos de todo tipo que se suma a los efectos devastadores de los incendios y que dañan las maltrechas economías y el empleo rural, porque es mucha la población de estas zonas que aún vive de los montes y bosques y de lo que representan: madera, setas y frutos, turismo, ganadería y caza...

Pero hay otro elemento más, que desde la perspectiva puramente sindical, motiva nuestro interés y preocupación: las condiciones laborales de los trabajadores y trabajadoras implicados en las diferentes tareas de prevención y extinción.

- Salario
- Estabilidad
- Formación
- Seguridad laboral

Comisiones Obreras, por tanto, prestamos una atención especial a las condiciones de trabajo de las personas que trabajan en los montes: nos referimos a los trabajadores y trabajadoras del Plan Infoca y a los Agentes Forestales.

De igual manera, queremos llamar la atención, antes del inicio del informe, sobre la falta de coincidencia entre los datos que aporta la Administración Central, a través del Ministerio de Medio Ambiente, y la Administración Autonómica, a través de la Consejería de Medio Ambiente, lo que dificulta notablemente la elaboración de un análisis real y más exhaustivo de la situación provincial con respecto a los incendios forestales, haciendo un llamamiento a ambas Administraciones para la unificación de criterios en la recogida de datos.

Los datos sobre los incendios en Jaén son preocupantes:

El año 2004 fue catastrófico para Andalucía, además de perder la vida dos personas, ardieron algo más de 43.000 hectáreas como consecuencia de los 1.243 incendios que se produjeron.

En Jaén este mismo año, se produjeron 199 incendios y resultaron calcinadas algo más de 6.000 hectáreas forestales, debido sobre todo al incendio ocurrido en Aldeaquemada.

El año 2005, no parece que halla mejorado en lo que a prevención de incendios se refiere en nuestra comunidad, ya que han sido 1412 los incendios forestales que han ocurrido en la misma, dando lugar a que ardieran más de 42.500 hectáreas.

Esta misma situación, aunque bastante más grave se produce en nuestra provincia: de hecho, en la provincia de **Jaén** se ha producido **un incremento del 51%** en el número de incendios ocurridos en el año 2005, habiéndose producido en este año un total de 301 incendios forestales con un resultado de más de 6.000 hectáreas forestales calcinadas.

Esto da lugar a que **Jaén** se convierta en **la mayor superficie quemada de toda Andalucía** con un 38% del total de la superficie que ha ardido en nuestra comunidad* (Según datos de la Consejería de Medio Ambiente)

La mayor relevancia ante esta situación, la tiene el **incendio** que se produjo el pasado mes de Agosto en el **Parque Natural de Cazorla, Segura y las Villas**, en el que según los datos de la Junta de Andalucía ardieron unas 6.000 hectáreas forestales (185 hectáreas en el incendio de Valdemarín, 261,3 htc en el incendio de Collado-Góntar y 5443,3 htc en el de Las Villas).

CC.OO. defiende que son más las hectáreas que se quemaron en este incendio; (las mediciones se hacen con GPS mediante medios aéreos y esto provoca que haya territorio que no detecta) y aunque todos coincidimos en que la **causa** del mismo fue debido a una tormenta seca de rayos que difícilmente se podía haber evitado, la

realidad es que las dimensiones que tomó dicho incendio son el resultado de:

- Gran ausencia de trabajos preventivos en la zona, como falta de cortafuegos y cunetas limpias, caminos intransitables y sucios que dificultaron e incluso impidieron la llegada de vehículos autobombas al lugar del incendio.
- Debido a los pocos meses de contratación del personal de Egmasa, ya que de los 8 meses de contratación que tenían en estos momentos, apenas la mitad de ellos podían dedicarlos a las labores de prevención, tiempo este claramente insuficiente.
 - 4 meses se dedican a labores de extinción
 - 3 meses a labores de prevención
 - 1 mes aproximadamente son de vacaciones.
- La presencia de cientos de pinos de viento y nieves, caídos sobre el suelo sin ser retirados, que en su conjunto actuaron como polvorín favoreciendo el desarrollo del fuego.
- La deficientes labores de vigilancia de algunas torres causadas por la escasez de personal, lo que genera que haya torres con solo dos turnos de vigilancia.
- Esto fue lo que ocurrió en la caseta de Majalalto, que dio lugar a que la detección del incendio se diera más tarde y cuando el incendio se había propagado de manera excesiva.

Causas que provocan los incendios forestales

Con respecto a las **causas de los incendios**, el 42% de los incendios producidos en la provincia de Jaén este año se han debido a negligencias, 126 de los 301 ; 93 han sido intencionados, 22 se han debido a causas naturales, otros 22 a causas accidentales, y en 38 incendios se desconocen las causas de los mismos, dato este que llama la atención.

Jaén es la provincia en la que más incendios por negligencia se producen de toda la Comunidad Andaluza, concretamente 126 de los 555 de Andalucía, les sigue Huelva con 90, Granada con 84 y Córdoba con 65.

Análisis de inversiones en prevención y extinción de incendios de la Junta de Andalucía.

AÑO 2004

Inversión de 101,53 millones de euros.

51,08 “ destinados a prevención.

(50,3 % del presupuesto)

AÑO 2005

Inversión de 108,5 millones de euros.

54,4 “ destinados a prevención.

(50,13 % del presupuesto)

AÑO 2006

Inversión de 187,3 millones de euros.

111,7 “ destinados a prevención.

(60 % del presupuesto)

El incremento de un 7% del presupuesto del año 2005 con respecto al año 2004, esto es los 54,4 millones de euros destinados frente a los 51,08 del pasado año, han sido notablemente insuficientes.

En ese sentido Comisiones Obreras saludamos muy favorablemente el incremento que en el año 2006 se ha producido al destinar más de 111 millones de euros a la prevención de incendios de nuestra comunidad, lo que supone que más del 60% del presupuesto del Infoca (187,3 millones de euros) se va a destinar a labores preventivas.

Concretamente **la provincia de Jaén** cuenta este **año 2006** con un presupuesto de 12 millones de euros para prevención de incendios forestales, según la Junta de Andalucía más del 60% del presupuesto del dispositivo provincial contra incendios.

Una buena noticia, que Comisiones Obreras desea que redunde en más calidad de empleo para las personas que trabajan en tareas relacionadas con la protección de nuestros montes.

Queremos llamar la atención en la necesidad de que muchas de las tareas preventivas subcontratadas con Egmasa debieran servir para afianzamiento de empleo rural en la zona intervenida.

Personal destinado en la provincia de Jaén en el Plan Infoca.

El Plan Infoca de Jaén cuenta con el siguiente **personal de la Administración:**

	Año 2005	Año 2006
Director del COP	1	1
Técnicos de extinción	3	3
Coordinador regional	1	1
Agentes de Medio Amb. (BIFF)	2	2
Agentes M.A. 1/2 Jornada	24	24
Conductores autobombas y otros	13	13
TOTAL	44	44

Personal de la Empresa Pública Egmasa

	Año 2005	Año 2006
Especialistas en extinción	359	359
Grupos de apoyo	60	70
Vigilantes fijos	127	127
Conductores y Ayudantes	80	80
Conductores unidad móvil		4
Otras categorías	45	42
Técnicos	10	21
TOTAL	681	699

- Datos del 2005 obtenidos de la Consejería de Medio Ambiente.
- Datos del 2006 de la Delegación Provincial de Medio Ambiente.

La Administración aumenta en un 3% aproximadamente, 18 personas, los recursos humanos para la labor de prevención y extinción de incendios en la provincia de Jaén en el año.

A estas cifras La Junta de Andalucía añade los agentes forestales que no hacen labores propiamente de prevención y

extinción de incendios, concretamente 155 agentes forestales, a fecha de Julio de este año, según datos de la representación sindical de CC.OO. de estos trabajadores Jaén; de ahí que la Delegación de Medio Ambiente indique que en nuestra provincia contamos con cerca de un millar de personas para la lucha contra incendios.

En cuanto a los **recursos mecánicos** del Plan Infoca, destacar que aunque han mejorado en relación con anteriores ejercicios gran parte de ellos se encuentran obsoletos y antiguos, resultando en ocasiones inseguros e insuficientes. Cabe resaltar los 12 nuevos vehículos de transporte y extinción de que dispone la provincia de Jaén, aunque hay que decir que **2 de ellos ya han sido derivados a Huelva.**

Indicar que los medios de comunicación de los trabajadores, en un porcentaje muy amplio, son inadecuados y obsoletos (teléfonos y emisoras antiguas, pilas caducadas, etc.)

Condiciones de Seguridad y Salud de los trabajadores del Plan Infoca de la provincia.

Son varios cientos de personas las que trabajan en tareas de protección de nuestros montes, casi 800 trabajadores en el Plan Infoca, siendo evidentes algunas deficiencias en sus condiciones de seguridad y salud laboral.

Aún siendo importante el contingente de los medios humanos dedicado a labores de antiincendios, sigue siendo insuficiente.

Para este año, se ha acordado una ampliación contractual a 9 meses, pero las necesidades de nuestros montes exigen dedicación durante los 12 meses del año, ya que “las labores preventivas se deben realizar durante el invierno”.

El Índice de Incidencia (nº de accidentes por cada 1.000 trabajadores) indica que en Jaén ocurren 114,60 accidentes por cada 1000 trabajadores; convirtiéndose en la **tercera provincia** de Andalucía donde más accidentes laborales se producen en el personal del Infoca.

Hay que destacar que es en Agosto cuando más accidentes laborales sufren los trabajadores de Jaén de la empresa pública Egmasa, convirtiéndose durante este mes en la segunda provincia con más accidentes laborales.

Si tenemos en cuenta los grupos, podemos afirmar que son el **grupo de especialistas de extinción, de Jaén**, los más afectados ya que con 38 accidentes laborales padecidos, son **el grupo de mayor accidentalidad de toda la comunidad**.

Los equipos de protección individual (EPI'S) tienen que mejorar. Muchas de las personas que trabajan en extinción de incendios lo vienen realizando con material inadecuado como: gafas que se empañan, filtros de papel de boquilla, botas inadecuadas, etc.)

La mayoría de los trabajadores del Plan Infoca y de los agentes forestales, en los momentos críticos de los incendios, han debido trabajar demasiadas horas de forma continuada con los

riesgos que ello puede conllevar para la seguridad de los mismos, como ocurrió en el incendio ocurrido el pasado año en la Sierra de Cazorla, Segura y las Villas, en la que hubo trabajadores que desarrollaron hasta 16 horas de labores de extinción continuada, cuando la jornada es de 8 horas.

Se manifiesta una situación dispar entre los agentes forestales y los trabajadores del Plan Infoca respecto al **plan de prevención**:

Los agentes forestales son el colectivo que ha recibido información y formación en materia de prevención, sin que se haya realizado hasta la fecha una evaluación de riesgos ni un plan de prevención; de hecho en estos momentos, tras las movilizaciones realizadas por la Federación de Administraciones Públicas de CC.OO. a la que pertenecen este colectivo, se ha iniciado el proceso de evaluación de riesgos laborales.

Los trabajadores de Egmasa, disponen de un plan de prevención, aunque con manifiestas insuficiencias.

Conclusiones

- El año 2005 ha sido un año nefasto en la prevención de incendios en nuestra provincia: se han producido 301 incendios forestales en Jaén lo que supone **un incremento del 51%** con respecto al año anterior, con un resultado de más de 6.000 hectáreas forestales calcinadas en la provincia.
- **Jaén** ha sido en el año 2005 **la mayor superficie quemada por incendios forestales de toda Andalucía** con un 38% del total de la superficie quemada en nuestra comunidad.
- **Destacamos el incendio de la Sierra de Cazorla, Segura y las Villas** como responsable de esta situación, en el que se puso de manifiesto la escasez de actuaciones preventivas en nuestros montes, la falta de recursos humanos para la prevención y extinción de incendios, así como la falta de coordinación entre las diferentes administraciones.
- **4 de cada 10 incendios ocurridos en nuestra provincia se producen por negligencia**, siendo esta la mayor causa de incendio en Jaén. Un claro indicador de que faltan actuaciones de sensibilización e información sobre la prevención de incendios forestales a la ciudadanía, a pesar de las medidas llevadas a cabo por la Consejería de Medio Ambiente, como son: prohibir las barbacoas en época de máximo riesgo, la quema de residuos forestales e incluso impedir el acceso a ciertas zonas de la ciudadanía.
- **Los montes de nuestra provincia están muy sucios y muy escasos de labores preventivas**, como se pone de manifiesto en el incendio ocurrido el pasado año en Cazorla, y el ocurrido este año en Pegalajar: ambos se deben a causas naturales como son las tormentas secas de rayos propias de la época, pero en ambos contribuyen a las dimensiones alcanzadas la suciedad de nuestros montes, la presencia excesiva de malezas y pinos, ausencia de cortafuegos y cunetas limpias, así como falta de caminos transitables que permitan el acceso de vehículos autobombas al lugar del incendio.

- El incremento que en el año 2006 se ha producido en la partida presupuestaria para prevención de incendios, y educación ambiental, destinando 12 millones de euros a estas actividades en nuestra provincia, nos parece una medida muy adecuada que deseamos de lugar a más calidad de empleo, y al afianzamiento del empleo rural de las zonas donde se interviene en prevención de incendios.
- El personal dedicado a labores forestales preventivas es claramente insuficiente, como se puso de manifiesto en el incendio de Cazorla, Segura y las Villas. En Jaén **a cada trabajador le corresponde el doble de hectáreas recomendables** para realizar el trabajo sin riesgos, tanto para tareas preventivas como de extinción y su situación se caracteriza por la precariedad, asociada a carencias formativas, alta exposición a riesgos laborales y escasez de medios y equipamientos.

CC.OO. considera que **la ratio adecuada** para afrontar con éxito la extinción de incendios es de 1 por cada 500 hectáreas; en la provincia de Jaén la ratio es de 1 por cada 1.000 hectáreas, e incluso más.

- Jaén es la tercera provincia de la Comunidad Andaluza con peor Índice de Incidencia, del personal del Infoca, y por tanto los que más accidentes laborales sufren después de Málaga y Granada.
- La continuidad y el incremento alarmante del número de incendios en nuestra provincia cuestiona los modelos de silvicultura preventiva empleados, centrados en unos tratamientos clásicos, y que son muy agresivos para el medio ambiente como son la apertura y mejora de accesos y pistas, apertura de fajas controladas, etc.

Propuestas de CC.OO. frente a los incendios forestales en Jaén

- Es necesario la coordinación de los distintos cuerpos y administraciones en un mando único de competencias y funciones claras, recogidas en un protocolo que sea conocido y comprendido por todos los operativos que se ponen en marcha ante un incendio forestal. En la elaboración de estos protocolos es imprescindible la participación de los representantes de los trabajadores.
- El personal dedicado a trabajos de antiincendios debiera mejorar su situación contractual, así como su estabilidad, siendo necesario el contrato de los 12 meses, así como aumentar las plantillas.
- La Administración debe establecer los ratios de personal necesario para las tareas de prevención y extinción de incendios según la superficie forestal, los espacios naturales protegidos, la extensión a cubrir, las características de la superficie forestal,... estableciendo un número de trabajadores suficientes para llevar a cabo las labores sin riesgo para los mismos.
- Es necesario una mayor inversión para mejorar los medios materiales que se dedican a las tareas de extinción de incendios, en este sentido reconocemos favorablemente el esfuerzo realizado por la Administración este año en esa dirección, aunque sigue siendo insuficiente.
- Todos los vehículos que participen en la lucha contra incendios forestales, para garantizar la detección y seguridad de sus ocupantes, deben ser fácilmente visibles e identificables, y estar dotados de:
 - Al menos un reanimador
 - Equipos de respiración asistida para el máximo de plazas del vehículo.
 - GPS
 - Sistema de radio.

- La formación de los trabajadores en seguridad y salud, es una cuestión primordial que se debe desarrollar de inmediato. Debe impartírsele a cualquier trabajador contratado para campañas de incendios forestales, antes del inicio de las actividades, además todo personal contratado, tanto para labores de extinción como de prevención, deben recibir información continua adecuada a la labor que realice.
- Es imprescindible incrementar la seguridad de las personas que trabajan en la extinción de incendios forestales, con la realización de evaluaciones de riesgos reales, la adecuada formación en esta materia.
- Hay que realizar controles e inspecciones sobre las empresas que tengan a su cargo trabajos relacionados con la prevención y extinción de incendios forestales, para asegurar que los trabajadores gozan de las condiciones de seguridad, higiene, formación e información adecuadas.
- Los EPI'S (Equipos de Protección Individual) que utilicen los trabajadores que participen en las labores de extinción de incendios forestales deben cumplir con los estándares más exigentes y estar perfectamente homologados, adecuándose en función de las categorías profesionales y funciones propias de cada una de las labores.
- Finalmente indicar que las partidas presupuestarias dedicadas a prevención merecen nuestro reconocimiento, aunque Comisiones Obreras demandamos que el aumento en el presupuesto preventivo redunde en más calidad de empleo en las personas que trabajan en tareas relacionadas con la protección de nuestros montes, así como en empleo rural de calidad en la zona donde se realice la actividad preventiva.

Incendios ocurridos en la provincia de Jaén hasta Julio de 2006.

Incendio de Jódar, iniciado el 14 de Junio de 2006 en el que ardieron más de 200 hectáreas, y que fue intencionado.

Incendio de Pegalajar y el de Cárcel, que ambos se iniciaron el 12 de Julio debido a una tormenta seca de rayos, y en la que se han calcinado 130 y 30 hectáreas respectivamente.

Ambos incendios vuelven a poner de manifiesto que los montes de la provincia de Jaén están muy sucios, y hay una notable falta de labores preventivas en el mismo, ya que al igual que ocurrió en el incendio de Cazorla del verano pasado, se originó por causa natural, pero contribuyó notablemente al desarrollo de ambos, sobre todo al de Pegalajar, la gran ausencia de medidas preventivas en el monte. Aparecen nuevamente:

- ✓ Exceso de maleza y pinos secos en el monte
- ✓ Ausencia de caminos y senderos limpios y accesibles para los vehículos autobombas, que impidió su acceso al lugar del foco

Incendio en Jaén (Cerca del Centro Comercial), iniciado el 13 de Julio en el que han ardido 10 hectáreas.

